

Gemeente Middelburg  
**Samenleving**

Kanaalweg 3  
Postbus 6000  
4330 LA Middelburg

Tel 14 0118  
Fax (0118) 623 717  
info@middelburg.nl  
www.middelburg.nl



Aan de fractie van de LPM  
t.a.v. de heer W. Steketee

<b>uw kenmerk</b> -	<b>uw brief van</b> 28-10-2020	<b>ons kenmerk</b> 72967	<b>bijlage(n)</b>
<b>contactpersoon</b> Ellenoor de Fretes	<b>doorkiesnummer</b> +31118675671	<b>datum</b> 24 november 2020	<b>datum verzending</b> 24 november 2020

**onderwerp**

Art. 41 vragen van de LPM fractie over uithuisplaatsingen

Geachte heer Steketee,

Door u zijn vragen gesteld ex artikel 41 RVO over jeugdhulp en uithuisplaatsingen.

Vraag 1: Voor de eenvoud bepaal ik mij uitsluitend tot de UHP en niet tot de andere vormen van Jeugdhulp. Sedert 2015 is de financiële uitvoering van de Jeugdwet aan de gemeente opgedragen, waarbij er door de rijksoverheid decentralisatiemiddelen zijn overgeheveld naar de gemeenten.

Het is volstrekt duidelijk is, dat de uitvoering van de Jeugdwet zodanig omvangrijk wordt, dat hierdoor de financiële stabiliteit van onze en veel andere gemeenten sterk verstoord raakt vindt de LPM. Bent u het met ons eens, dat de gemeente meer beleidsruimte moet krijgen?

Antwoord: Het college is van mening dat de financiële middelen die gemeenten ontvangen voor de uitvoering van de Jeugdwet onvoldoende zijn voor de opgave waarvoor zij verantwoordelijk zijn. De oplossing hiervoor ligt niet alleen in beleidsruimte voor gemeenten vanwege de raakvlakken met de Zorgverzekeringswet, Wmo, Passend onderwijs en Wet Langdurige zorg.

Vraag 2: Uit de beantwoording van de vragen die gesteld zijn over de UHP leiden wij af, dat de gemeente nagenoeg uitsluitend als **betalingsstation** fungeert. Klopt dat?

Antwoord: Als gemeente hebben wij beperkte invloed op de toewijzingen die door extern verwijzers zoals gecertificeerde instellingen en huisartsen worden gedaan. Wanneer zij vanuit hun bevoegdheid bepalen dat een bepaalde vorm van gecontracteerde zorg ingezet moet worden, dan rest gemeenten een administratieve afhandeling waaronder de betaling van deze zorg.

Vraag 3: De raad voor de KB en de GI instellingen bepalen duur en inhoud van de maatregelen van de UHP. Zo is dat wettelijk geregeld in de jeugdwet en andere wetten. Klopt dat?

**onderwerp**  
Art. 41 vragen van de LPM fractie over uithuisplaatsingen

Antwoord: De kinderrechter kan een machtiging tot uithuisplaatsing afgeven voor de duur van maximaal één jaar, maar nooit langer dan de ondertoezichtstelling (artikel 1:265c BW). De rechter kan de machtiging telkens met een jaar verlengen.

Vraag 4: Welke beleidsruimte heeft de gemeente zelf om hier eigen beleid te voeren in de jeugdwet?

Antwoord: De beleidsruimte voor gemeenten zit op het gebied van contracteren van en samenwerkingsafspraken maken met uitvoerende partijen zoals gecertificeerde instellingen en jeugdhulpaanbieders.

Vraag 5: Als de gemeente afhankelijk is van de deskundigheid en het zicht van de raad voor de KB en de GI zoals bij de uithuisplaatsing hier is aangegeven, dan is er op dat punt geen beleidsruimte, is dat juist?

Antwoord: De onafhankelijke positie en taken van de raad voor de kindbescherming (Boek 1, titel 13, afdeling 3 van de wet Burgerlijk Wetboek Boek 1) en van gecertificeerde instellingen (Jeugdwet hoofdstuk 3) zijn wettelijk vastgelegd. Het ligt niet in de directe invloedssfeer van gemeenten om dit aan te passen. Verder zijn gemeenten niet 'afhankelijk' van de deskundigheid maar is het wettelijk vastgelegd dat de raad voor de kindbescherming onderzoek doet en advies uitbrengt over de noodzaak tot het treffen van een kindbeschermingsmaatregel indien het college, een daartoe door het college aangewezen jeugdhulpaanbieder, een gecertificeerde instelling of Veilig Thuis hiertoe een verzoek heeft gedaan (art. 3.1 Jeugdwet).

Vraag 6: Een ieder weet, dat de kinderrechter doorgaans marginaal toetst op de haar voorgelegde adviezen, betekent dit dat Justitie het beleid bepaalt en de gemeente zondermeer betaalt?

Antwoord: Het college gaat ervan uit dat de rechterlijke macht onafhankelijk en zorgvuldig tot haar besluiten komt.

Vraag 7: Wij vinden, dat de gemeente als democratisch orgaan de zorgfunctie voor haar inwoners heeft, heeft de gemeente voldoende invloed om zelf de grenzen van haar zorg te bepalen?

Antwoord: De wetgever heeft de taken en bevoegdheden van het college bepaald voor de Jeugdwet. Zo heeft de wetgever dit ook gedaan voor andere wettelijke verwijzers in de Jeugdwet. Voor gemeenten is er sprake van een beperkte invloedssfeer. Gemeenten kunnen zich wel richten op samenwerking(safspraken) met andere verwijzers of met andere wetgeving zoals de Wet Langdurige Zorg. Voor gemeenten liggen tevens kansen in het organiseren van het aanbod in het voorliggend veld waarmee voorkomen kan worden dat er naar een jeugdhulpvoorziening verwezen wordt.

Vraag 8: Zorgt de gemeente ook, dat er eerst een plan van aanpak is dat door ouders mede kan worden beoordeeld en mogelijk onderschreven? (zie art. 4 Jeugdwet).

Antwoord: Het plan van aanpak of hulpverleningsplan dat wordt bedoeld in art. 4.1.3. Jeugdwet wordt zoals de wet voorschrijft afgestemd met ouders en mogelijk de jeugdige.

Vraag 9: Hoe bewaakt de gemeente dat de UHP tot een zo kort mogelijke periode wordt bewaakt?

Antwoord: Wanneer er sprake is van een vrijwillige uithuisplaatsing dan worden de termijnen in overleg met ouders en de betrokken hulpinstanties gemonitord.

Bij een jeugdbeschermingsmaatregel is het de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de rechtbank om een mogelijke verlenging of verzoek voor tussentijdse beëindiging te beoordelen en een besluit over te nemen. Bij een 'gedwongen' uithuisplaatsing is een gecertificeerde instelling belast met de verantwoordelijkheid over de jeugdige en verantwoording richting de rechtbank. Een gezinsvoogd bewaakt de termijnen. Als gemeente gaan wij in gesprek met de GI's op het gebied van de ingezette hulp. Een (gedwongen) uithuisplaatsing kan op verschillende manieren eindigen, namelijk:

**onderwerp**

Art. 41 vragen van de LPM fractie over uithuisplaatsingen

- als er niet verzocht wordt om de uithuisplaatsing te verlengen. De uithuisplaatsing eindigt dan van rechtswege na het verstrijken van de periode waarvoor de machtiging was verleend;
- als de kinderrechter een verzoek tot verlening van de uithuisplaatsing afwijst;
- als de minderjarige 18 jaar wordt;
- als de uithuisplaatsing tussentijds wordt beëindigd (artikel 1:265d BW). De uithuisplaatsing kan op twee manieren tussentijds worden beëindigd, namelijk door de gecertificeerde instelling en door de kinderrechter.

Vraag 10: Hoe zorgt de gemeente, dat ouders het noodzakelijke contact met hun kinderen kunnen behouden? Dat dit een heel essentiële vraag is, hoe oik hoop ik niet uit te leggen.

Antwoord: De gecertificeerde instellingen gaan bij kinderbeschermingsmaatregelen over het contact tussen ouders en kinderen. Tijdens een ondertoezichtstelling en uithuisplaatsing hebben ouders en kinderen over en weer recht op contact met elkaar (artikel 8 Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens). Het kan echter zijn dat het voor de ontwikkeling van het kind noodzakelijk is dat deze contacten worden beperkt of tijdelijk worden stopgezet. (artikel 1:365f BW)

De beslissing van de gecertificeerde instelling om het contact te beperken geldt als schriftelijke aanwijzing (artikel 1:263 BW).

Vraag 11: Is het mogelijk, dat de eigen ouders bezwaar en beroep aantekenen tegen een besluit van de gemeente tot een Jeugdhulp verstrekking? Graag motiveren.

Antwoord: Een belanghebbende kan bezwaar maken (artikel 7:1 Awb en artikel 8:1 Awb) tegen:

1. beschikkingen;
2. de schriftelijke weigering om een beschikking te nemen (artikel 6:2 onder a Awb).

De aanvrager van een voorziening voor jeugdhulp is in ieder geval belanghebbende.

Vraag 12: Tenslotte, bent u bereid de procedure voor uithuisplaatsing die in de vraagstelling is opgenomen als leidraad voor de uitvoering van dit soort gevallen op te nemen? Of is dit misschien een onderwerp voor de leercommissie november 2020?

Antwoord: Het college heeft met de beantwoording van de gestelde vragen getracht inzichtelijk te maken waar wel en geen beleidsruimte is voor gemeenten.

Vraag 13: Kunt u het geldende, door de raad vastgestelde beleidsplan als bedoeld in art 2.2 van de Jeugdwet voorafgaand aan de bijeenkomst in november beschikbaar stellen?

Antwoord: De gemeente Middelburg heeft voor de uitvoering van de Jeugdwet en Wmo zoveel mogelijk hetzelfde beleid opgesteld. Er zijn verschillende beleidskaders door de gemeenteraad vastgesteld waaronder de 'Walcherse visie en ambities op het sociaal domein' op 17-12-2018 en 'Gewenste situatie Middelburg 2020 en verder' op 31-01-2019.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Middelburg,

de secretaris,

de burgemeester,



mr. A. van den Brink



mr. H.M. Bergmann